



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Se adresseliste

Deres ref.

Vår ref.
19/341 - TVA

Dato
28.01.2019

Utredning av sammenslåing mellom Kriminalomsorgens høyskole og utdanningscenter KRUS og Politihøgskolen (PHS) - oppdrag

Det vises til møte av 7. desember 2018 og kommunikasjon om saken.

PHS og KRUS har begge høyskolestatus - PHS som en akkreditert høyskole og KRUS som en høyskole med akkrediterte utdanninger. Begge er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet (JD) som fagdepartement, og deres samfunnsoppdrag er definert gjennom hhv. politiloven og straffegjennomføringsloven. Samtidig er PHS og KRUS underlagt Kunnskapsdepartementet gjennom delvis innlemming i universitets- og høyskoleloven forankret i egne forskrifter. Sammenlignet med institusjoner innen universitets- og høyskolesektoren er PHS og KRUS små høyskoler. Dette er blitt forsterket gjennom strukturreformen i universitets- og høyskolesektoren.

De viktigste utdanningene ved høyskolene er bachelorutdanningen for politiet og fengselsbetjentutdanningen for kriminalomsorgen. PHS tilbyr masterutdanning og KRUS bachelorutdanning. Begge høyskolene har betydelige etter- og videreutdanningstiltak, og de er forpliktet til å drive forskning og formidling i tillegg til utdanning. Siden 2013 har PHS og KRUS hatt et faglig samarbeid forankret i en samarbeidsavtale.

Formål og bakgrunn for oppdraget

Det vises til NOU 2017:11 *Bedre bistand. Bedre beredskap. Fremtidig organisering av politiets særorganer*. Denne utredningen peker på at Politihøgskolen er sårbar alene, og

anbefaler å vurdere sammenslåing av KRUS og PHS. Videre vises det til rapporten «Samarbeid mellom Kriminalomsorgens høgskole og utdanningssenter og Politihøgskolen. En utredning av mulige samarbeidsformer» som KRUS og PHS utarbeidet høsten 2017. Et skissert alternativ i denne rapporten er en sammenslåing av KRUS og PHS. JD ønsker at en slik løsning utredes fordi den anses å ville fremme samhandling i justissektoren og bygge opp under de tre hovedmålene 1) redusere alvorlig kriminalitet, 2) styrke forebyggingen av kriminalitet og 3) mer effektiv straffesakskjede. En slik løsning kan videre være hensiktsmessig både med tanke på effektiv ressursbruk og mer robuste fagmiljøer, jf. regjeringens ambisjoner for forskning og utdanning samt Meld. St. 16 (2016-2017) Kultur for kvalitet i utdanning og Meld St. 4 (2018-2019) Langtidsplan for forskning og høyere utdanning 2019-2028. De tre overordnede målene i langtidsplanen for forskning og høyere utdanning er styrket konkurransekraft og innovasjonsevne, evne til å møte store samfunnsutfordringer og utvikle fagmiljøer av fremragende kvalitet.

Et godt kunnskapsgrunnlag er viktig for å utøve langsiktig og overordnet styring av justissektoren. Gode analyser og relevant forskning er viktig for bedre kriminalitetsforebygging. I JDs virksomhetsstrategi 2018-2021 er ett av målene en faglig sterk organisasjon, og i arbeid med dette målet er bidragene fra underliggende virksomheter avgjørende.

JD ser at det kan være behov for et kunnskapssenter innen straffesakskjeden generelt og kriminalitetsforebygging spesielt, og ber således om en utredning av dette. Et eventuelt kunnskapssenter kan være et bindeledd mellom forskning og praksisfeltet, inneha oversikt over relevant forskningsmateriale og på hvilke områder det er behov for mer forskning, se sammenhenger og konsekvenser for hele straffesakskjeden, drive forskningsformidling samt bistå JD med analyser ved behov. Kunnskapssenteret kan være med på å gi etatene et godt grunnlag for å jobbe mer kunnskapsbasert. På litt sikt kan et kunnskapssenter være en ressurs både innenfor og utenfor justissektoren.

En utredning av konsekvensene av en sammenslåing av KRUS og PHS og vurdering av et kunnskapssenter vil således kunne bidra til å gi et bedre kunnskapsgrunnlag og være med på å oppfylle regjeringens ambisjoner for forskning og høyere utdanning.

Beskrivelse av oppdraget

Justis- og beredskapsdepartementet ber om at:

1. KDI og POD utreder en sammenslåing av PHS og KRUS med det formål å opprette en høgskole. Fordeler, ulemper, gevinster, ulike styringsmodeller og økonomiske og administrative konsekvenser ved en sammenslåing må identifiseres. Konsekvenser for lover, forskrifter og avtaleverk må også identifiseres.
2. KDI og POD vurderer hvordan høgskolens forskningsmiljøer kan videreutvikles i tråd med regjeringens langtidsplan for forskning og høyere utdanning, JDs overordnede føringer og sektorens behov for forskning.

3. Utredningen vurderer et kunnskapssenter for justissektoren. Hvilken rolle, ansvar og oppgaver bør et kunnskapssenter ha? Hvilken tilknytning til høgsolen bør senteret ha? Hva kan fremdriften i en slik etablering være?

Følgende legges til grunn for utredningen:

- Høgskolens tilknytning er til Justis- og beredskapsdepartementet.
- Høgskolen etableres med to utdanningsavdelinger: politiutdanningen og kriminalomsorgsutdanningen. Det bør vurderes om det skal etableres en felles avdeling for etter- og videreutdanning.
- I hovedsak gjøres det ingen endringer i lokalisering.
- Lønn for fengselsbetjentene under utdanning er ikke en del av dette mandatet.

Tjenestemannsorganisasjonene i kriminalomsorgen og politiet skal involveres i arbeidet med utredningen, jf. bestemmelsene i Hovedavtalen i staten. Videre forutsettes det at utredningen skjer i tråd med instruks om utredning av statlige tiltak (utredningsinstruksen).

Departementet planlegger å legge frem en stortingsmelding om fremtidens politi, herunder kapasitet og kompetanse våren 2019. I denne meldingen er det ønskelig å gi en prinsipiell vurdering av om KRUS og PHS bør slås sammen. Oppdraget gis således en kort frist. Det bes derfor om at punkt 1 i oppdraget ovenfor foreligger innen 1. mai 2019, mens fristen for å utrede punkt 2 og 3 er innen 1. juni 2019.

Videre ønsker departementet å få en foreløpig orientering om utredningsarbeidet i starten av mars, og vi kommer tilbake med en innkalling til et slikt møte.

Med hilsen

Unni Gunnes
ekspedisjonssjef

Håvard Bekkelund
ekspedisjonssjef

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Kopi til

Kunnskapsdepartementet

Adresseliste

Kriminalomsorgsdirektoratet
Politidirektoratet