Д(Слайд 1)

Уважаемая госпожа Ос-Хансен, госпожа Вестрин, госпожа Танева, госпожа Волан, Павел Алексеевич, уважаемые коллеги!

Д(Слайд 2)

Рад встрече на норвежской земле, рад видеть наших коллег, с которыми у Федеральной службы исполнения наказаний России сложилось тесное и плодотворное сотрудничество.

И, хотя тема Конференции является особенно болезненной для любого государства, уверен, обмен опытом и обсуждение проблемных вопросов пройдет в атмосфере понимания необходимости решения единой важнейшей задачи — повышения внимания к судьбе подростков, их когнитивного развития.

Д(Слайд 3)

«Дети и наказание». В свете нашей работы это не просто поучающие взаимоотношения взрослого и подростка, когда можно пожурить и оставить без сладкого. В колониях и тюрьмах в отношениях детей и подростков действуют иные законы, и каждый из нас понимает, насколько они далеки от беззаботности, счастья и безмятежности, которые должны сопровождать детство любого человека. Только окруженный любовью и заботой ребенок вырастает счастливым и способен сделать счастливыми других.

Д(Слайд 4)

Не случайно известный русский психолог Лев Семенович Выготский отмечал, что ребенок, предоставленный самому себе, никогда не станет антропоморфистом, мечтателем, а, следовательно, не сможет иметь ни цели, ни понимания смысла жизни.

Мы много сегодня будем говорить о состоянии проблемы детской и подростковой преступности, о судебных решениях и исполнении наказаний в отношении несовершеннолетних в России и Норвегии. Но для начала я хотел бы ознакомить присутствующих с теми изменениями, которые произошли в уголовно-исполнительной системе России в последние годы.

Д(Слайд 5)

Как вам известно, Федеральная служба исполнения наказаний разработала Концепцию развития Уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В октябре 2010 года ее утвердило Правительство Российской Федерации. Это масштабный проект, учитывая географическую особенность страны, советское лагерное наследие и пришедшие из прошлого негативные стереотипы о системе.

Д(Слайд 6 анимация)

Чтобы был понятен масштаб проводимых преобразований, приведу несколько цифр. В нашем ведомстве двести тридцать следственных изоляторов, семь тюрем, четыреста сорок девять исправительных колоний, сто сорок девять колоний-поселений, сорок семь воспитательных колоний для несовершеннолетних, сто тридцать три больницы, пятьдесят девять лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, девять учреждений для больных наркоманией.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы содержатся и отбывают наказание семьсот девяносто три тысячи человек.

Кроме того, в состав системы входит две с половиной тысячи уголовно-исполнительных инспекций. В них состоят на учете около пятисот тысяч человек, осужденных к отбыванию наказаний, не связанных с изоляцией их от общества.

Д(Слайд 7)

Штатная численность наших сотрудников — триста пятьдесят четыре тысячи человек. (Слайд 8) Профессиональное обучение и повышение квалификации они проходят в восьми высших учебных заведениях федеральной службы исполнения наказаний России.

Д(Слайд 9)

Сегодня система в полном объеме решает правоохранительные задачи - охрану осужденных, конвоирование, организует оперативно-розыскную деятельность, обеспечивает розыск бежавших осужденных, организует воспитательную работу с осужденными, масштабную производственно-хозяйственную деятельность.

С большим пониманием относятся к нашим проблемам и Президент, и Правительство, и парламент страны.

Что же представляет собой реформа уголовно-исполнительной системы страны, отраженная в Концепции?

Д(Слайд 10)

У Концепции три основные цели, три столпа:

- повышение эффективности работы учреждений исполнения наказаний до уровня международных стандартов обращения с осужденными;

Д(Слайд 11)

- гуманизация условий содержания подозреваемых и осужденных;

Д(Слайд 12)

- сокращение рецидива преступлений за счет социальной и воспитательной работы.

Одним из основных принципов реформы стал отказ от исправительнотрудовых колоний и содержание осужденных в условиях тюрьмы.

Д(Слайд 13)

Будущая система исполнения наказаний в виде лишения свободы делится на две основные категории учреждений:

(клик левой кнопкой мыши)

Первая - исправительные учреждения открытого типа, к которым относятся колонии-поселения.

(клик левой кнопкой мыши)

Вторая - исправительные учреждения закрытого типа, в числе которых:

- 1) воспитательные центры для несовершеннолетних;
- 2) лечебные исправительные учреждения;
- 3) лечебно-профилактические учреждения;
- 4) тюрьмы общего, усиленного и особого режима для мужчин;
- 5) тюрьмы общего режима для женщин.

(клик левой кнопкой мыши)

Мы ориентируемся на следующие лимиты: наполнение тюрьмы общего режима не должно превышать полторы тысячи осужденных, тюрьмы усиленного режима — тысячи, тюрьмы особого режима — пятисот осужденных.

Д(Слайд 14)

Строительство новых учреждений проводится ускоренными темпами. Общий объем финансирования на десять лет (с 2007 по 2016 годы) составляет более двух с половиной миллиардов долларов США.

Х(Слайд 15 анимация) Предусмотрено строительство двадцати шести новых следственных изоляторов.

С(Слайд 16 – запускать по окончании анимации)

За последние три года построены семь новых следственных изоляторов и открыты тридцать следственных изоляторов, строительство которых было начато до реформы.

Мы усовершенствовали систему охраны учреждений, принципиально поменяли организацию службы сотрудниками охраны.

Д(Слайд 17)

За счет широкого применения средств дистанционного контроля и оповещения сводим к минимуму количество постов на вышках, а в службу конвоя активно внедряем глобальную навигационную спутниковую систему ГЛОНАСС.

Д(Слайд 18)

Нами проводится серьезная законотворческая работа, направленная на расширение возможности применения судами альтернативных мер государственного принуждения.

Благодаря принятым федеральным законам расширена возможность применения мер пресечения, не связанных с содержанием человека под стражей.

(клик левой кнопкой мыши)

Разработан законопроект, направленный на совершенствование процедуры применения меры пресечения в виде домашнего ареста.

(клик левой кнопкой мыши)

В марте текущего года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон, которым установлено, что общая санкция в виде лишения свободы применяется главным образом за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие.

(клик левой кнопкой мыши)

По шестидесяти восьми составам преступлений, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации, исключены нижние пределы санкций в виде лишения свободы. При этом верхние пределы, определяющие степень общественной опасности преступления, остались неизменными. Тем самым суду предоставляется возможность проявлять более дифференцированный подход при назначении наказания.

Федеральным законом также вносятся иные изменения, предоставляющие судам большую вариативность при назначении наказаний, не связанных с лишением свободы.

Д(Слайд 19)

Актуальной проблемой реформирования системы является медицинское обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Нами разработана модель построения медицинской службы, предполагающая выведение медицинских учреждений и подразделений из подчинения территориальным органам, следственным изоляторам и учреждениям, исполняющим наказание. Медицинские работники будут независимы от руководителей колоний и тюрем, самостоятельны в своих профессиональных решениях. Это, вкупе с использованием передового опыта, внедрением одноканального финансирования значительно повысит качество оказания медицинской помощи.

Д(Слайд 20)

В реформе системы техническая составляющая и человеческий фактор взаимосвязаны и дополняют друг друга.

(клик левой кнопкой мыши)

Поэтому мы провели обширную работу по сепарации осужденных, в соответствии с их криминологическими характеристиками. В пределах страны за год из одних исправительных учреждений в другие переведены более ста пятидесяти пяти тысяч осужденных.

(клик левой кнопкой мыши)

Анализ показал, что количество злостных нарушений снизилось на сорок процентов, количество случаев неповиновений сотрудникам - на шестьдесят процентов. Также снизился уровень конфликтности и напряженности среди осужденных. А их мотивация к оплачиваемому труду напротив, возросла.

Во всех следственных изоляторах страны также обеспечено раздельное содержание впервые обвиняемых от тех, кто ранее уже отбывал наказание.

Д(Слайд 21)

Подробнее остановлюсь на проблеме ресоциализации.

В российской уголовно-исполнительной системе работа по социальной адаптации осужденных начинается с момента их поступления в исправительные учреждения и продолжается после освобождения.

учреждениях организуется общеобразовательное И обучение, проводятся профессиональное занятия ПО правовому, нравственному, эстетическому И физическому воспитанию, психодиагностические и психокоррекционные мероприятия, работа по восстановлению социально полезных связей.

С(Слайд 22 анимация)

Для решения социальных проблем в исправительных учреждениях созданы группы социальной защиты осужденных. Они ежегодно оказывают содействие в оформлении различных документов, необходимых для получения пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат осужденным.

Д(Слайд 23)

В девяноста исправительных учреждениях в прошедшем году проводилась апробация системы стимулов для осужденных к их законопослушному поведению и активной ресоциализации, так называемой системы «социальных лифтов».

Ее применение будет гарантировать возможность изменения вида исправительного учреждения, изменения условий отбывания наказания - вплоть до условно-досрочного освобождения, если осужденный будет строго соблюдать порядок отбытия наказаний и стремиться к ресоциализации.

В 2010 году через систему "социальных лифтов" прошли почти восемьдесят тысяч осужденных. Апробирование показало, что наличие четких критериев оценки побудило семьдесят шесть процентов аттестуемых встать на путь исправления.

Д(Слайд 24)

Учитывая положительный эффект апробации института "социальных лифтов", в текущем году этот эксперимент мы распространили на все учреждения уголовно-исполнительной системы.

Для социализации важна психологическая поддержка, которую получает по желанию каждый подозреваемый или осужденный. Во всех учреждениях оборудованы комнаты психологической разгрузки для индивидуальной и групповой работы. Применяются передовые методы психодиагностики и методики психологической коррекции.

Д(Слайд 25)

Следующий важнейший аспект успешной ресоциализации — обучение. Свыше девяноста тысяч осужденных посещают восемьсот шестьдесят пять общеобразовательных учреждений. Плюс триста сорок профессиональных училищ, в которых заключенные обучаются востребованным на рынке труда профессиям. Более двух тысяч осужденных получают высшее образование.

Д(Слайд 26)

Как известно, Россия — страна многонациональная, в ней проживают представители более ста восьмидесяти национальностей. Мы учитываем национальных и религиозные потребности контингента. В исправительных учреждениях создано более тысячи двухсот религиозных общин различных конфессий, в которых насчитывается свыше восьмидесяти шести тысяч осужденных. Организовано более двухсот воскресных школ, которые посещают свыше десяти тысяч верующих осужденных.

В прошедшем году в ряде исправительных колоний, где преобладающее количество осужденных причисляют себя к православной вере, организованы тюремные приходы с закреплением в них на постоянной основе священнослужителей.

Д(Слайд 27)

Всего в учреждениях уголовно-исполнительной системы России функционируют более пятисот храмов, тридцать пять исламских мечетей, семь синагог, шесть буддийских дуганов и три костела Римско-католической церкви. Строятся еще шестьдесят православных храмов. Действуют около семисот молитвенных комнат, как православных, так и исламских, буддийских, иудейских, евангельских христиан-баптистов, представителей других вероисповеданий.

Ведомство сотрудничает в области духовно-нравственного просвещения осужденных со всеми основными религиозными конфессиями.

Д(Слайд 28)

Значительную роль в решении задач реформы играет общественность. Своеобразным связующим звеном между обществом, заинтересованным в успешной ресоциализации осужденных, самими осужденными и ведомством играют Общественные наблюдательные комиссии и Общественные советы. У них разные задачи, но цель по большому счету одна — соблюдение прав заключенных, их социальная поддержка.

Общественные наблюдательные комиссии формируются на региональном уровне по представлению общественных организаций. В них входят правозащитники, представители различных институтов гражданского общества. Их цель — осуществление общественного контроля в местах принудительного содержания.

Обшественные советы создаются при федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах. В советы входят представители культуры, религии, прессы, правозащитники, Привлекая институты общества, Общественные Советы различные успешно содействуют осужденным в их адаптации и социальной реабилитации; информируют общественность о ходе преобразований в системе. Особо подчеркну, что Общественные советы, используя различные законные рычаги, также существенную социальную поддержку оказывают сотрудникам ведомства.

Д(Слайд 29)

Мероприятия по ресоциализации проводятся нами и вне стен учреждений. В настоящее время при участии Федеральной службы исполнения наказаний в Российской Федерации подготовлены и действуют сто восемьдесят шесть региональных документов, которые регулируют вопросы социальной адаптации бывших заключенных:

- трудоустройства,
- обеспечения жильем,
- оказания медицинской помощи.

(клик левой кнопкой мыши)

В стране работают двести центров социальной реабилитации на девять тысяч мест, и их число постоянно растет.

(клик левой кнопкой мыши)

В исправительных учреждениях создана система подготовки осужденных к освобождению. За полгода до окончания срока отбывания наказания с осужденными проводятся занятия специалистами социальных служб, в том числе — муниципальных, психологами, юристами. Определяется примерная программа жизни на свободе, решаются вопросы трудового и бытового устройства.

(клик левой кнопкой мыши)

Осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, предоставляется бесплатный проезд к месту жительства, они обеспечиваются продуктами питания или деньгами на время проезда.

Это коротко о реформе и перспективах развития уголовно-исполнительной системы России.

Д(Слайд 30 финишный)

Несколько позже мой коллега, генерал Валерий Трофимов, подробно осветит вопросы исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних, их воспитания, обучения и ресоциализации. Но сначала я хочу выразить слова признательности нашим норвежским коллегам за опыт, который передается сотрудникам российской уголовно-исполнительной системы. Мы уже имеем положительные результаты норвежско-российского сотрудничества в области исполнения наказаний. В свою очередь мы готовы поделиться любым опытом, который заинтересует наших коллег.